

Politik for Fortsat Drift – Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner

2019 - 2021



Politik for Fortsat Drift – Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner

Indledning

Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner har ansvaret for at drive en række samfundsvigtige og kritiske funktioner med direkte påvirkning for borgere og virksomheder. Både i normal drift, og når uforudsete, større hændelser sætter den kommunale organisation under pres og truer fortsat drift.

Politik for Fortsat Drift skal være med til at sikre, at dette ansvar varetages bedst muligt, og at kommunerne har den robusthed, der skal til for at håndtere uventede hændelser på betryggende vis.

I forlængelse af etableringen af Nordvestjyllands Brandvæsen 1. januar 2016 og nedsættelsen af én fælles Beredskabskommission for Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner udarbejdes én fælles Politik og én fælles Plan for Fortsat Drift for de fire kommuner. Et fælles plankoncept og et ensartet krisestyringsystem skaber øget gennemsigtighed og overblik og reducerer dermed den enkelte kommunes sårbarhed.

Nordvestjyllands Brandvæsen udarbejder på det grundlag en fælles Politik for Fortsat Drift samt en fælles Generel Plan for Fortsat Drift for de fire kommuner med henblik på vedtagelse i de respektive kommunalbestyrelser.

Da organiseringen og ledelsesstrukturen i enkelte kommuner er forskellig, vil de enkelte organisatoriske enheder i politikken og planen konsekvent blive benævnt forvaltning/afdeling/stab.

Formål med Politik for Fortsat Drift

Målet med Politik for Fortsat Drift er at sikre et robust beredskab, således at borgere, erhvervsliv samt kommunernes forvaltninger/stabe, afdelinger og institutioner trygt og sikkert kan videreføre deres aktiviteter, hvis og når der opstår en ekstraordinær hændelse.

De fire kommuner ønsker, at alle enheder bidrager aktivt til at opfylde målet gennem en engageret, vedvarende og koordineret beredskabsindsats. En koordineret indsats er forudsætningen for håndteringen af kriser, da disse ikke tager hensyn til organisatorisk opdeling i forvaltninger, afdelinger og stabe.

Politik for Fortsat Drift i Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner skal ses i sammenhæng med kommunernes generelle beredskabsplan (Plan for Fortsat Drift). Mens Politik for Fortsat Drift danner *rammen* om beredskabsarbejdet er Plan for Fortsat Drift det *styringsredskab*, der tages i anvendelse, når og hvis en større og uventet hændelse indtræffer.

Sådan arbejder vi med beredskabsplanlægning

Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner følger principperne for Helhedsorienteret Beredskabsplanlægning, som er baseret på følgende områder: *Ledelse, planlægningsgrundlag, forebyggelse, uddannelse, øvelser, evalueringer og beredskabsplaner.*

Politik for Fortsat Drift – Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner

Ledelse

Kommunens forvaltninger/afdelinger/stabe skal inddrage ledere på alle niveauer i beredskabsarbejdet for at sikre tværgående forankring.

Målet er, at alle forvaltninger/stabe og afdelinger tager ansvar for og bidrager til at opbygge og udvikle kommunens robusthed overfor ekstraordinære hændelser.

Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner ønsker, at ledere på alle niveauer tager ansvar for beredskabsarbejdet inden for eget område samt bidrager til at støtte og koordinere med andre områder samt med eksterne samarbejdspartnere.

Lederne skal derudover med opfølgning på iværksatte beredskabsopgaver og -aktiviteter.

Endelig forventes alle ledere at være bekendt med Politik for Fortsat Drift samt relevante planer og kunne besvare spørgsmål fra medarbejdere om beredskab indenfor eget område.

Planlægningsgrundlag

Kommunernes beredskabsplanlægning skal være baseret på indsigt og erfaring, som sikrer en prioriteret indsats i forhold til den fortsatte drift af kommunernes kritiske leverancer.

De fire kommuner ønsker derfor, at alle forvaltninger/stabe og afdelinger løbende - og mindst hvert andet år - vurderer egne kritiske leverancer, trusler, risici og sårbarheder, samt med afsæt heri foretager nødvendige tilpasninger af planer m.m.

Forebyggelse

Kommunernes forvaltninger/afdelinger/stabe skal mindske konsekvenserne af ekstraordinære hændelser for borgere, erhvervsliv og kommunen som helhed gennem effektiv forebyggelse.

Forebyggelse skal ske med udgangspunkt i de løbende risiko- og sårbarhedsvurderinger for dermed at sikre effekt i forhold til opretholdelse og videreudvikling af kommunens robusthed, sikkerhed og tryghed.

De forebyggende tiltag skal bidrage til at nedsætte sandsynligheden for at ekstraordinære hændelser indtræffer, eller i givet fald at reducere konsekvenserne af dem.

Uddannelse

Kommunens forvaltninger/afdelinger/stabe skal sikre, at håndteringen af ekstraordinære hændelser foregår effektivt og kompetent.

Forvaltningerne/afdelingerne/stabene skal derfor løbende vurdere medarbejdernes uddannelsesbehov i forhold til eksempelvis førstehjælp, elementær brandbekæmpelse men også uddannelse i beredskabsplanlægning og krisestyring.

Øvelser

Kommunens forvaltninger/afdelinger/stabe skal have et robust, afprøvet og rutineret beredskab. Faste og ad hoc-medlemmer af kommunens krisestyringsorganisation samt ledere og medarbejdere skal derfor være fortrolige med, hvordan de agerer ved en ekstraordinær hændelse, ligesom det gennem øvelser skal sikres, at planer og procedurer fungerer efter hensigten.

Politik for Fortsat Drift – Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner

De fire kommuner har som mål, at alle forvaltninger/afdelinger/stabe som udgangspunkt gennemfører øvelser i delplaner og indsatsplaner minimum én gang i hver byrådsperiode. Direktionerne i de fire kommuner kan fastlægge et højere niveau. Beredskabschefen eller en repræsentant for denne kan deltage som observatør samt deltage i evalueringen.

Ansvar for gennemførelse og afvikling af disse øvelser eller aktiviteter påhviler som udgangspunkt den enkelte forvaltning/afdeling/stab, der selvstændigt kan gennemføre aktiviteterne. Der foretages afrapportering, som fremsendes til Nordvestjyllands Brandvæsen.

Foruden de forvaltnings-/afdelings-/stabsspecifikke øvelser afholdes der på Nordvestjyllands Brandvæsen foranledning 2 øvelser i hver byrådsperiode med særlig fokus på krisestaben og afprøvning af den generelle plan. Formålet er afprøvning af samarbejde og koordination ved større hændelser og kan involvere eksterne parter.

Reelle hændelser kan erstatte øvelser, såfremt der foretages evaluering samt dokumentation af forløbet og såfremt opnåede erfaringer implementeres i det fremadrettede planlægningsgrundlag samt i eventuelle forbedringstiltag på planlægningsdelen.

Evalueringer

Læring er forudsætningen for styrkelse og fortsat udvikling af den enkelte kommunes samlede beredskab. Kommunens forvaltninger/afdelinger/stabe skal derfor foretage evaluering af øvelser og faktiske hændelser.

Læringspunkter fra evalueringer formidles internt i egen forvaltning/afdeling/stab samt i relevant omfang eksternt, således at erfaringerne kan omsættes til justeret praksis.

Evalueringer fremsendes desuden løbende til Nordvestjyllands Brandvæsen, som sikrer, at de indgår i kommunernes samlede risiko- og sårbarhedsvurdering.

Beredskabsplaner

Kommunernes forvaltninger/afdelinger/stabe skal gennem handlingsorienterede planer skabe grundlaget for effektive og sikre beredskabsindsatser.

Alle forvaltninger/afdelinger/stabe udarbejder planer for eget område, som beskriver områdets krisestyring (delplaner, indsatsplaner og action cards). Delplaner beskriver generelle procedurer for krisestyring i egen forvaltning/stab eller afdeling. Indsatsplaner understøtter delplaner med konkrete planer for særligt udvalgte hændelser, mens action cards giver helt konkrete anvisninger på almindeligt forekommende hændelser eller anvisninger på delopgaver i indsatsplaner. For alle planer gælder, at de skal være korte og handlingsorienterede, overskuelige, ajourførte og realistiske.

Alle planer godkendes af forvaltnings-/afdelings-/stabschefen og publiceres derefter på den enkelte kommunes beredskabsplanhjemmeside.

Politik for Fortsat Drift – Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner

Ansvarsfordeling

Overordnet ansvar

Byrådene har det overordnede ansvar for kommunernes beredskabsplanlægning.

Direktionerne i Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner udarbejder i samarbejde med Nordvestjyllands Brandvæsen udkast til den generelle plan, som godkendes i Beredskabskommissionen, Økonomi- og Erhvervsudvalg og Byråd. Alle øvrige delplaner, indsatsplaner og action cards udarbejdes af kommunernes forvaltninger/afdelinger/stabe efter sektoransvarsprincippet.

Direktionerne i de fire kommuner har ansvaret for, at beredskabsplanlægningen bliver eksekveret.

Beredskabschefen/Nordvestjyllands Brandvæsen rådgiver kommunerne samt faciliterer og koordinerer den samlede indsats.

Sektoransvar

Sektoransvarsprincippet er gældende i alle dele af beredskabsplanarbejdet. Det indebærer, at den forvaltning/afdeling/stab, der har ansvaret for en opgave til daglig, også har ansvaret for opgaven i en krisesituation; herunder for udarbejdelse af nødvendige planer, løbende koordinering med andre myndigheder indenfor fagområdet, for krisestyring under en konkret hændelse m.m.

Medarbejdernes ansvar

De fire kommuner forventer, at den enkelte medarbejder i det daglige formidler observerede risici, sårbarheder og muligheder for forebyggelse til nærmeste leder.

Endvidere forventes det, at medarbejderne i relevant omfang bidrager i forbindelse med håndteringen af en krise, jf. beredskabslovens § 57. Medarbejderne skal derfor kende de planer som de skal handle ud fra, samt deltage i relevant uddannelse samt i øvelser.

Politik for Fortsat Drift – Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuner

Lovgivning

Følgende lovbestemmelser og vejledninger udgør rammen for Holstebro, Skive, Lemvig og Struer kommuners beredskabsarbejde:

- Kommunestyrelsesloven, som bl.a. fastlægger kommunens ledelsesansvar, også i krisesituationer
 - § 69. Såfremt det under krise eller krig er umuligt at samle kommunalbestyrelsen til møde, overtager økonomiudvalget de beføjelser, der tilkommer kommunalbestyrelsen og dens udvalg. I kommuner med magistratsordning, jf. § 64, overtager magistraten kommunalbestyrelsens beføjelser.
 - Stk. 2. Er det umuligt at samle økonomiudvalget til møde under krise eller krig, styres kommunens anliggender af borgmesteren. Er det i kommuner med magistratsordning umuligt at samle magistraten til møde, styres kommunen af borgmesteren.
- Beredskabsloven
 - § 25. Kommunalbestyrelsen skal udarbejde en plan for kommunens beredskab. Planen skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde.
 - § 57. Offentligt ansatte og ansatte i offentlige og private virksomheder skal udføre de opgaver inden for beredskabet, der pålægges dem.
- Sundhedslovens kapitel 65, som fastlægger, at kommunen skal have en sundhedsberedskabsplan
- Vejledning om planlægning af beredskab for vandforsyningen
- Vejledning om indkvarterings- og forplejningsberedskabet
- Vejledning vedr. bekæmpelse af ulovlige forureninger af vandløb, søer og kystnære dele af søterritoriet